

中共盐城经济技术开发区工委文件

盐开发〔2022〕4号

中共盐城经济技术开发区工作委员会 盐城经济技术开发区管理委员会 关于深入贯彻省市党代会精神勇当沿海地区 高质量发展排头兵的实施意见

(2022年3月11日)

为深入贯彻省市党代会和省市委经济工作会议精神，全面落实市委市政府对我区工作提出的新要求，聚焦产业、生态、开放、民生等重点领域，发挥比较优势，加快转型提升，努力实现赶超跨越，扛起新使命，勇当排头兵，现提出如下实施意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、

准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，坚决扛起“争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命，抢抓国家战略叠加机遇，积极融入全省区域发展大局，争做全市开放“主窗口”、产业“顶梁柱”、城市“大门面”，加快中韩（盐城）产业园建设，坚定答好打造特色优势产业、推进绿色低碳发展、推进城乡融合发展、统筹发展和安全、保障和改善民生“五大考题”，以实干状态和实际成效勇当沿海地区高质量发展排头兵，为打造“强富美高”新盐城现代化建设示范区作出开发区应有贡献。

二、目标定位

将“勇当沿海地区高质量发展排头兵”作为经开区今后五年的奋斗指南和目标追求，坚持在更高坐标系中找准定位，着力构建开放发展新机制，不断推动产业体系升级和产城融合发展，到2025年，经开区综合实力大幅提升，进入国家排名前50位，打造成为沿海改革开放新高地、中韩经贸合作创新示范区。

（一）实现质效上水平。科技创新取得新突破，到2025年，高新技术企业达220家，年均新增30家以上，高新技术产业产值占规上工业产值比重达60%，全社会研发投入占GDP比重达3%左右。产出效应达到新突破，到2025年工业用地亩均税收达12万元/亩，力争达15万元/亩。节能降耗取得新突破，到2025年，非化工能源占一次能源消费比重达35%以上，单位GDP能耗完成市下达目标。

（二）实现总量登台阶。到2025年，全区地区生产总值超

800 亿元，规上工业增加值达 400 亿元，服务业增加值达 120 亿元，固定资产投资达 500 亿元，一般公共预算收入达 50 亿元，注册外资实际到账达 8 亿美元，进出口总额达 50 亿美元。

（三）实现速度再提升。五年内新增总投资超 10 亿元重大产业项目 50 个，经济增长在确保质量不断提升的前提下，年均增速快于全国、全省、全市；规上工业增加值、规上工业总产值、固定资产投资、工业投资等主要经济指标增速不低于全国、全省、全市水平；居民收入增幅快于经济增速、高于全市平均。

（四）实现工作创特色。到 2025 年，汽车、光伏、电子信息三大主导产业销售超 2000 亿元，打造中国东部沿海汽车名城和国家新能源汽车产业基地，建成全球最大的光伏电池生产基地和中国“东部光谷”，致力打造全市制造业数字化转型先导区，率先实现规上工业企业“智改数转”全覆盖，争创中韩绿色园区、省级智能制造示范区、省级跨境电商产业园。

三、主要任务

（一）创塑特色优势，争当产业转型升级排头兵

1、培育先进制造业集群。矢志不渝坚持项目为王、产业强区。做大做强汽车、光伏、电子信息主导产业，持续办好中国东部沿海汽车博览会、中国新能源发展论坛、电子信息等品牌活动，到 2025 年，主导产业开票销售占规上工业比重超 90%。汽车产业加快推动悦达起亚、华人运通、SKI 动力电池等新能源整车及关键零部件配套项目招引和建设，力争在“十四五”期间，

实现汽车整车及零部件千亿产业规模目标，形成集汽车研发、整车、零部件、汽车服务业于一体的汽车产业集群。光伏产业加快推动光伏电池、光伏组件、光伏材料及光伏装备等项目落户和建设，重点发展资金密集型、技术密集型的电池环节和能耗低、产值高的组件环节，以及电池和组件两个环节相关配套材料和生产设备，实现电池、组件、装备及配套材料分别达到 500 亿元、400 亿元、100 亿元销售，建成全球最大的光伏电池生产基地和中国“东部光谷”。电子信息产业大力引进龙头型企业和基地型项目，聚焦智能终端、集成电路、人工智能等领域，推进电子信息产业集聚发展，加快英锐晶圆、正威、IA 等项目建设，力争实现开票销售达千亿规模。（区中韩办、区经发局、各园区按照职责分工负责）

2、持续扩大有效投入。围绕产业链抓招商，瞄准日韩、东南亚、欧美等地区，突破行业头部企业和关键环节项目。充分发挥产业投资母基金作用，积极参与市淮河生态经济带产业发展投资基金、中韩盐城产业基金二期，组建区新能源产业发展基金、汽车产业发展基金、光伏、电子信息产业基金、芯韵半导体产业投资基金，引导更多金融资源和社会资本参与重大产业项目建设。汽车产业方面，悦达起亚今年新增投资 3 亿美元、产销 22 万台，到 2025 年新增投资 9 亿美元、年产销超 40 万台；华人运通开票超百亿、产销 2 万台，到 2025 年开票 250 亿元、年产销 5 万台；摩登汽车今年全面量产，产销 2 万台。光伏方面，加快

建设恒源 12GW 组件、明阳 5GW 电池、阿特斯 4GW 电池，开工建设天合 10GW 组件、东方日升 10GW 电池 10GW 组件、海泰 5GW 电池 5GW 组件，年内形成 50GW 电池、25GW 组件产能。动力电池方面，在 SK 27GWh 全面投产、30GWh 开工建设的基础上，推动 SK 45GWh 加快签约，星恒 16GWh、国轩 10GWh、LG 6GWh 等一批重大项目落地建设，产能突破 70GWh。同时，加大生产要素供给投入，规划新建 30 万吨工业水厂、12 万吨污水处理厂、400 吨日处理能力垃圾中转站，新上两台 150t/h 天然气锅炉，建成 110KV 变电站 4 座，实施 6 条在建供水管道和 12 公里污水管道工程。（区中韩办、区经发局、区住建局、区财政局、各园区按照职责分工负责）

3、提升产业创新能力。做强创新“主力军”，深入开展“科技创新推进年”活动，支持润阳、天合争创国家太阳能光伏产业技术创新中心，积极培育华人运通动力电池、小牛自动化、摩登汽车等一批重点企业获批国家高新技术企业，力争通过国家科技型中小企业评价 200 家，新增国家高新技术企业 30 家、市级以上研发机构 25 家，新申报瞪羚和潜在独角兽入库企业 12 家，到 2025 年全区高新技术产业产值占比达到 60%。打造创新“加速器”，放大未来科技城在岸、上海国际科创中心离岸效应，提升兴宇国家级科技企业孵化器、国能高科技产业加速器效能，通过国家知识产权试点园区验收。培育创新“共同体”，推动主导产业与国内知名院校产学研合作，引进两院院士 5 名以上、高层次

“双创”人才 150 名以上。依托润阳、天合光能、阿特斯以及产业链上下游重点企业创新资源，联合中山大学等高校，积极向省科技厅争取，力争在我区建设“太阳能光伏产业技术创新中心分中心”。（区科技局、区经发局、区组织部、各园区按照职责分工负责）

4、大力发展数字经济。加快数字转型，推动产业数字化、数字产业化，依托盐城市智能制造创新中心，实施企业数字化改造 100 家，新增高企数字化转型入库企业 30 家，致力打造全市制造业数字化转型先导区，规上工业企业诊断率 100%，率先实现规上工业企业“智改数转”全覆盖。推动企业上云，支持天合、华人运通等“链主”企业构建行业工业互联网平台，推广上电科 CNC 协同共享平台应用成果，新增省“上云”星级企业 20 家。发展智能制造，鼓励企业开展 5G 场景应用，支持企业设备换芯、生产换线、机器换人，争创省级智能制造示范区。（区经发局、各园区按照职责分工负责）

5、推动服务业提质增效。致力提升服务业招商质效，各园区、镇街、国企配备专业化的招商力量，分解落实服务业招商任务，不断提高服务业招商组织化水平。依托未来科技城、森风汽车城、东方 2.5 产业园等创新创业载体，全力招引设计研发、金融保险、基金券商等服务机构，亿元楼增至 5 座。开工建设未来科技城西区，加快建设国际会展中心扩建、诺富特酒店、尚德商务楼等项目，提升宝龙城市广场、高教公寓综合体等商气人气，

培育壮大名品商贸、酒店会展、健康医疗等特色服务业，争创省级现代服务业集聚区。（区经发局、区中韩办、区社事局、东方集团按照职责分工负责）

（二）推动乡村振兴，争当农业农村现代化排头

6、持续抓好稳产保供。全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核；推进步凤镇李坝村、前途村 2000 亩耕地质量提升项目，深入推进全区高标准农田建设及建后管理，确保高标准农田发挥保粮稳供作用，合理保障农民种粮收益；支持各类农业经营主体、服务主体加强产业链联合，争取粮食播种面积达到 16.3 万亩、总产量 1.37 亿斤以上。（区住建局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

7、聚力发展现代农业。大力发展设施农业、旅游观光、生态休闲等业态，新建成新城街道东滩村优质稻麦制种基地，利用新建成的东滩村 2500 亩高标准农田发展稻麦制种，并配套建设相关农业设施；加快推进康森二期扩建项目，确保 6 月份完成接待中心并基本建成开放。（区住建局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

8、推进美丽乡村建设。加快富民强村步伐，探索设立乡村振兴基金，加快步凤老镇区有机更新、新镇区开发建设，有序推进新型农村社区扩建工程。在农房改善方面，加快实施红升、庆元、仁智新型社区二期、伍新新型农村社区建设，确保完成省、市下达的 700 户农房改善任务。在特色田园乡村建设方面，建成

1 个省级特色田园乡村、1 个市级特色田园乡村。围绕“六建六清”标准，以建筑美化、村庄绿化、庭院洁化、水源净化、道路硬化“五化”为重点，整治村容村貌，建立“五位一体”长效管护机制。（区住建局、区安监环保局、区社事局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

（三）深化开放合作，争当长三角一体化发展排头兵

9、扎实推进长三角一体化融合发展。抢抓长三角一体化、江苏沿海发展等国家战略机遇，落实好全省南北联动、区域协同等政策措施，策应长三角产业一体化发展基地建设，加快承接产业梯度转移，在产业合作上加速突破、全面起势，引进长三角地区超 10 亿元产业项目 20 个以上。深度对接粤港澳大湾区，以深圳、广州等珠三角城市为重点，优化驻点、排兵布阵，招引珠三角地区超 10 亿元先进制造业项目 10 个以上。（区中韩办、区经发局、各园区按照职责分工负责）

10、高水平构筑对外开放格局。抢抓“中韩建交 30 周年”机遇，用好中韩 FTA，依托中韩（盐城）产业园平台，瞄准韩国优势产业，全力主攻三星等韩国“四大财团”，重点招引韩国成长型、科技型中小企业，新签约韩资项目 20 个以上，到账韩资力争占全省 1/6。深化与 LG、SK 等韩国大集团和中小企业战略合作，加快推动 SKI 动力电池二期建设。办好第四届中韩贸易投资博览会，与韩国新万金互设“海外仓”，对韩进出口达 25 亿美元。加快突破 50 个在手重点外资项目，紧密跟踪李尔、博世等

欧美跨国集团，重点突破松下、昭和等日本头部企业，到账外资占全市 1/3 以上。抓住 RCEP 实施、亚太自贸区先行区建设机遇，用足江苏自贸试验区联创区 44 项省级赋权，拓展综保区平台功能，用好跨境电商综试区政策，引导 50 家重点外贸企业全力开拓“一带一路”沿线新兴市场，跨境电商交易额力争超 30 亿元，争创省级跨境电商产业园。（区中韩办、各园区按照职责分工负责）

11、做优园区载体平台。深入落实市委、市政府关于支持经开区高质量发展意见，到 2025 年实现规上工业开票销售超 2000 亿元，新增总投资超 10 亿元重大产业项目 50 个（超百亿项目 5 个），在国家级开发区、综保区、中韩产业园三条赛道上继续攀升、持续进位，明年向全国开发区 60 强、综保区 70 强、中韩产业园首位进军，2025 年综合实力进入国家前 50 名。一以贯之坚持以产兴城、以城促产。全面会战中韩文化交流中心、中韩国际街区、中韩文化广场等 47 项重点工程，加快建成韩风国际文化名城。未来科技城和东方之洲 2.5 产业园引进德国莱茵检测、韩国友利银行等各类科技金融机构 30 家以上。提档升级新嘉源人才公寓、韩国社区综合功能，开工建设第三工业邻里中心，营造近悦远来的人才生态。加快建设东湖国际、云图时光等 13 个商住小区，打造健康医疗、名品商贸凤依湖商圈，落户摩登天空、首尔夜市、无界美术馆等品牌旗舰店 50 家以上，新增希尔顿、诺富特、铂尔曼等星级酒店 4 家。加快推进国际友好医院、国际

会展中心，建成机电高职、长江路学校等功能项目，着力构建高标准公共服务体系。坚持“能租不征、能存量不增量”原则，对土地厂房资源实行区级统筹，鼓励国有企业积极参与闲置资源回购，引导落户项目多租用现有厂房、多使用存量资源，盘活闲置土地 1000 亩、低效厂房 15 万平方米、闲置楼宇 5 万平方米。（区住建局、区中韩办、区社事局、区科技局、区经发局、世纪新城集团、东方集团、各园区按照职责分工负责）

（四）坚持生态优先，争当绿色低碳发展排头兵

12、加快发展旅游产业。以“旅游+”原则，宜融则融、能融尽融，根据我区现有文旅产业基础，重点深挖“旅游+工业”“旅游+农业”“旅游+研学”资源融合，创新我区旅游产品，着力打造“红色游、乡村游、工业游、研学游”四大主题旅游产品。提档升级市级文保单位五条岭，新建解放战争纪念馆，链接新四军文化林网红打卡点的红色游。依托悦达起亚、华人运通等现代产业基础，完善旅游设施配套和特色商品供给的工业游。深度挖掘农耕文化等特色，推进步凤镇康森生态园、新格林田园综合体开发建设，丰富农业观光、农事体验、采摘垂钓休闲康养等内容，让游客体验生态休闲的乡村游。整合全区资源，打造辐射大市区乃至全市的研旅融合的亲子研学游示范区。（区社事局、区党政办、区组织部、区资规分局、区社事局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

13、构建绿色低碳体系。严格落实碳达峰碳中和要求，巩固

提升国家生态工业示范园区创建成果。建立工业企业资源集约利用综合评价系统，强化源头管控和能耗监管，加大节能降耗力度，全力创建中韩绿色园区。推进园区企业循环式生产循环化改造，深入开展节水行动，加强生活垃圾全过程处置，争取 2025 年生活垃圾分类集中处理率达到 90% 以上。大力实施重要区域景观绿化提升工程，倡导绿色生活，大幅度提高园区的“含绿量”，形成公园绿地 10 分钟服务圈。完善绿色消费政策体系，提高绿色产品供给水平，创建便民低碳出行空间，推广绿色节能建筑，加大节约型机关和绿色学校、绿色社区、绿色商场创建力度，倡导节约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。（区安监环保局、区社事局、区住建局、区经发局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

14、深入打好污染防治攻坚战。严格落实生态空间保护区域管控要求，严厉查处违法违规项目。认真抓好中央和省级生态环境保护督察交办问题整改，根据省、市政府挂牌督办重点生态环境项目及其他突出环境问题，切实落实整改措施，确保全面完成整改任务。全面开展 2022-2023 年秋冬季重污染天气管控，做好秸秆禁烧巡查工作，全面推进扬尘综合治理工作，加强烟花爆竹禁放、禁售管控，确保 2022 年 PM2.5 年均浓度为 30 微克/立方米，空气质量优良天数比率为 89%。全面开展不稳定达标国考断面综合整治，开展骨干河道月度监测工作，保障断面生态流量，全面巩固黑臭水体整治成效，确保已治理的黑臭水体实现长

治久清，防止返黑返臭，确保今年我区通榆河城东水厂、通榆河谭洋断面和西潮河闸南路桥三个断面水质达到Ⅲ类水质标准。做好土壤和地下水污染协同监管，健全污染地块再开发利用联动监管机制，全面推进土壤污染重点监管单位现场监管监测工作，开展农用地涉镉排查，确保全区土壤环境安全。积极开展危险废物安全生产专项整治行动，推进季度清零工作，确保全区环境安全。（区安监环保局、区资规分局、区住建局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

（五）保障改善民生，争当推进共同富裕排头兵

15、增加城乡居民收入。拓宽群众就业渠道，完善就业创业帮扶机制，开展职业技能提升行动，让群众在家门口实现更高质量的就业创业，新增就业1万人，困难家庭高校毕业生就业率100%，零就业家庭动态清零。加快富民强村步伐，居民人均可支配收入增长10%以上，到2025年，全区城乡居民人均可支配收入达76900元、42150元。积极探索新型农村集体经济发展路径，在资源发包、物业租赁、资产经营等传统发展基础上，积极探索公共空间治理、三产融合等新路径，鼓励村村抱团、深化村企合作。加强农村集体资产管理和监督，注重集体经济对农民群众的带动效应和对乡村发展的服务能力，确保2022年底实现全区村级集体经营性收入全部达50万元以上。（区组织部、区经发局、区住建局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

16、优化公共服务供给。多渠道增加城乡普惠性学前教育资

源供给，基本形成“1所初中施教范围对应1-2所小学”格局。2022年实现全区普惠性幼儿园覆盖率达85%以上，2024年创成国家级义务教育优质均衡发展县（市、区），推动步凤镇中小学与盐初中、市一小合作，分别纳入教育集团管理，全面实现托管办学。大力推进卫生健康创建工作，步凤镇积极争创省级卫生镇，全区年内创成省级卫生村（或健康社区）5家以上。积极推动“三孩”政策落地，大力发展普惠型托育及养老，提高“一老一小”水平。到2025年，实现75周岁以上老年人能力与需求综合评估比例达100%，接受上门服务的老年人数占比达到30%，社会力量举办或经营的养老床位数占床位总数的比例达100%，护理型床位占养老机构床位比例达到95%以上，村居儿童关爱保护阵地覆盖率达100%。在全市文明城市创建工作中力争走在前列，为全市争创文明典范城市贡献经开区力量。（区社事局、区组织部、区党政办、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

17、完善基础配套体系。提升便民设施，建设城市15分钟便民生活圈、10分钟体育健身圈，新建16个口袋公园，总面积为2.53公顷。合理配置农贸市场、学校、卫生院、敬老院、运动健身场地等公共服务设施，加快补齐镇街公共服务设施短板。新建城东一号小学、长江路学校和盐幼专附属幼儿园、雁荡山路幼儿园，推动开发区中学、步凤中学改造提升。加快推动中韩友好医院建设，步凤中心卫生院完成整体提升，达到农村区域医疗卫生中心和国家服务能力推荐标准，惠民社区卫生服务中心转设

社区医院。实施农村公路路网升级改造工 程，基本实现乡镇 30 分钟上高速、10 分钟达干线，建成顺达市县镇村的全域公交网，完成农村公路“三纵三横”路网建设，实施农村公路步洋路大修、新城街道高速圈外农村道路建设。（区住建局、区社事局、区中韩办、步凤镇、新城街道按照职责分工负责）

（六）统筹发展安全，争当社会有效治理排头兵

18、守牢安全发展底线。坚决守住安全红线，织密筑牢疫情防控网络，深入实施安全生产专项整治“三年大灶”，高度关注经济金融、食品药品、生态环境等领域安全，构建覆盖全域的公共安全体系，形成高质量发展和高水平安全的良性互动。持续防范化解财政金融领域风险，积极化解政府性债务和国有企业债务风险，确保不发生系统性区域性风险。坚决守牢稳定底线，纵深推进基层社会治理“五个 100%”，健全完善矛盾纠纷多元化解机制，优化升级现代社会治安防控体系，信访积案化解率动态保持 95%以上，争创省级信访工作示范区。持续深化安全生产专项整治三年行动，对突出问题、重大隐患盯住不放、一抓到底，确保全年无安全事故。按照国家、省、市燃气安全专项整治方案的要求，全面排查整治燃气企业安全风险隐患。强化企业安全生产主体责任，加快推进建筑施工安全监管信息化，加快集危大工程预警管理、安全隐患自查、高处作业临边防护、人员实名制管理等于一体的智慧工地建设，确保建筑施工安全生产。（区安监环保局、区经发局、区住建局、区财政局、步凤镇、新城街道按照职

责分工负责)

19、常态化做好疫情防控。慎终如始抓好常态化疫情防控，坚决守住安全红线，织密筑牢疫情防控网络。持之以恒抓实“外防输入、内防反弹”防控策略，坚持“人、物、环境”同防，强化“四方责任”落实，紧盯重点时段、重点场所、重点单位、重点人群常态化做好疫情防控工作。完善疫情防控和公共卫生应急管理体系，构筑疫情防控铜墙铁壁。（区社事局、区中韩办、区经发局、区公安分局等部门、各园区、步凤镇、新城街道按照职责分工负责)

20、完善基层治理体系。坚决守牢稳定底线，加强市域社会治理阵地实体化、队伍专职化、流程信息化、主业重点化、联动社会化建设，纵深推进基层社会治理“五个100%”。开展持续开展风险隐患排查防控专项行动、“信访突出问题攻坚化解年”专项行动，大力推进城乡社区网格化服务管理，探索创新基层社会治理体系。健全完善矛盾纠纷多元化解机制，优化升级现代社会治安防控体系，全面落实风险防控“四项机制”，坚决守住不发生重大风险的底线，信访积案化解率动态保持95%以上，争创省级信访工作示范区。（区政法委、区公安分局、步凤镇、新城街道按照职责分工负责)

(七) 勇立时代潮头，争当铁军队伍建设排头兵

21、提高党员干部现代化建设能力本领。坚持不懈把习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的中心内容，进一步

在学懂弄通做实上下功夫；组织各基层党组织利用区内外红色资源载体，开展红色现场教学，分层分类开展党员干部集中轮训，通过开展书记讲党课、村书记“头雁论坛”等形式，推动习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心。坚持“外招内培”，推进“上派下挂”，实施季度轮训，开办“专题讲堂”，开展“实务课堂”，开通“空中学堂”，着力增强“八种本领”，加快提升“七种能力”，培育一大批招商能手、产业行家、融资精英和服务明星。（区组织部）

22、发扬敢为人先奋斗精神。精准落实“三项机制”，丰富“鼓励激励”内容形式，明晰“容错纠错”界限标准，细化“能上能下”具体情形，完善履职行为正负面清单，推动全区上下立说立行、敢抓敢管、善作善成。（区组织部）

23、营造干事创业良好氛围。深化“三出”典型和人才激励实施办法，制定分级分类考核细则，坚持以发展论英雄、凭实绩定奖惩，开展比学赶超竞赛活动，打破身份界限，大力选用经过基层工作熔炼、招商引资磨炼、重大工程锻炼、服务企业锤炼的“四炼型”人才，激发团队战斗力、执行力、创造力。（区组织部）

四、保障措施

（一）强化责任担当。坚持把学习好、贯彻好省、市党代会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，各部门各板块切实把思想和行动统一到省、市委的决策部署上来，聚焦到勇当沿

海地区高质量发展排头兵的工作要求上来，落实到现代化建设的全过程、全领域。

(二) 狠抓落地见效。结合我区实际，分别制定出台专项实施意见或行动计划，明确时间表、路线图和任务书，以严密的责任体系确保省市党代会精神在我区落地生根。各部门各板块要提高目标定位，打破思维定势，列出更大的赛场，推动各项工作敢于当先进、勇于扛红旗。

(三) 严格跟踪问效。区督查办及纪工委要发挥好监督保障执行、促进完善发展作用，围绕 23 项具体任务举措，抓住重点领域、关键环节，强化跟进监督、精准监督。对存在形式主义、官僚主义等突出问题的，态度不坚决、工作不认真的，予以从严问责。

